ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 04 2015 г. № 5/м

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель», разработанный депутатом Государственной Думы Российской Федерации Н.В Школкиной.

Приложение:

1.	Проект федерального закона на	3 л.
2.	Пояснительная записка на	2 л.
3.	Финансово-экономическое обоснование на	1 л.
4.	Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию на	1 л.
5.	Диск	1 шт.

С уважением,

Н.В.Школкина

исп.: М.Н. Шепелева тел.: (495) 692-40-51

245797 323103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2015 Время 17:02
№771372-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы:
Н.В.Школкиной

№771372

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель

Статья 1

Статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 50, ст. 5279; 2014, № 30, ст. 4235; 2015, № 1, ст. 11) дополнить новой частью 9 следующего содержания:

«9. В целях предотвращения деградации, порчи и истощения земель запрещается выжигание на земельных участках сухой травянистой растительности (включая ее остатки).».

Статья 2

В части третьей статьи 28 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2007, № 1, ст. 21; 2009 № 1, ст. 17) после слов «выжигание растительности» дополнить словами «(сухой травянистой растительности (включая ее остатки))».

Статья 3

Пункт 8 части 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2011, №1, ст. 54) изложить в следующей редакции:

«8) проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания сухой травянистой растительности (включая ее остатки), хвороста, лесной подстилки и других лесных горючих материалов;».

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, 4208; 2011, № 1, ст. 54; 2014,№ 14, ст.1553;№ 30, ст. 4278) следующие изменения:

1) статью 8.6 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Порча земель в результате незаконного выжигания на земельных участках сухой травянистой растительности (включая ее остатки), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.».

2) часть вторую статьи 8.32 изложить в следующей редакции:

«2. Выжигание сухой травянистой растительности (включая ее остатки), хвороста, лесной подстилки и других лесных горючих материалов с

нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям, не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.».

3) в части первой статьи 23.15 слова «(в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения),» заменить словами «(в части административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения),»

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель»

Выжигание сухой травянистой растительности, особенно неконтролируемое или проводимое без соблюдения необходимых мер пожарной безопасности, наносит колоссальный ущерб не только землям агропромышленного комплекса и лесного хозяйства, но и экономике страны в целом. Ведь, кроме повреждения лесных насаждений и снижения плодородия почв, выжигание растительности зачастую приводит к возникновению многочисленных пожаров, причём не только в лесах и на торфяниках, но и в населённых пунктах.

Ежегодно в России происходит более 18 тыс. лесных пожаров, из которых - около 80% возникает по вине человека. Учитывая, что поджоги травы в настоящее время рассматриваются как загорания, не подлежащие официальному статистическому учету (приказ МЧС России от 21.11. 2008 № 714 "Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий"), то точных статистических данных возникновения лесных и торфяных пожаров от подожженной травы нет.

По данным Рослесхоза в 2014 году в лесах Российской Федерации, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, зарегистрировано 19,9 тыс. случаев лесных пожаров, в результате чего пострадало 3,7 млн. га земли. По мнению экспертов Гринпис, доля лесных пожаров, возникающих из-за поджогов сухой травы, оценивается на уровне 40%, а доля пожаров на осушенных торфяниках, возникающих от выжигания сухой травы – на уровне 80%. Не говоря уже о степных и лесостепных районах Российской Федерации, где возникновение лесных пожаров от сельскохозяйственных палов, по-прежнему, составляет высокий процент. Так, по данным Рослесхоза, в Республике Калмыкия от указанной причины возникло 60% лесных пожаров, в Астраханской области – 50%, в Томской области - 48,6%.

Массовые травяные палы к тому же являются основной причиной как возникновения, так и быстрого распространения катастрофических лесных пожаров, как это было, например, в Европейско-Уральской части Российской Федерации в 2010 году или на Дальнем Востоке в 2011 году, в Центральной Сибири и на Дальнем Востоке в 2012 и 2015 годах. Если массовые травяные палы совпадают по времени с лесными пожарами, что

нередко случается в регионах с резко континентальным климатом или в засушливые периоды, то пожарным приходится одновременно тратить силы на борьбу с теми и другими видами пожаров, что в конечном итоге влияет на производительность их работы в целом.

Отдельно стоит отметить, что практически каждый год выжигание сухой растительности приводит к массовым несчастным случаям: от возгорания жилых домов и хозяйственных построек до травмирования и самого непоправимого – гибели людей. Так 12-13 апреля 2015 года, в результате несанкционированных палов травы в Республике Хакасия, Красноярском и Забайкальском краях, зарегистрировано 137 пожаров (в т.ч. лесных на площади 152,5 тыс. га), где огнем уничтожено 1476 зданий в 56 населенных пунктах, 29 человек погибли, более 2 тыс. чел остались без какого-либо жилья.

В целях предотвращения нанесения ущерба жизни и здоровью граждан, а также объектам животного мира, землям, лесам, защитным лесным насаждениям и ценным природным комплексам, вызванного неконтролируемым выжиганием сухой травянистой растительности, законопроектом предлагается внести изменения в Земельный и Лесной Кодексы РФ, а так же в федеральный закон «О животном мире», направленные на введение прямого запрета на выжигание сухой растительности на территории Российской Федерации. Кроме того, предлагается внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, усиливающие ответственность за причинение ущерба землям, лесам, защитным и лесным насаждениям от таких действий.

Принятие данного законопроекта позволит устранить пробелы в законодательстве и ликвидировать условия, способствующие массовому неконтролируемому выжиганию растительности на территории Российской Федерации, что приведёт к снижению количества лесных и торфяных пожаров, возникающих, в том числе в результате массовых травяных палов, и как следствие к уменьшению ущерба, причиняемого пожарами как жизни и здоровью граждан, так и экономики страны в целом.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения порчи земель» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.