

ФПАО инициирует внесение поправок в пенсионное законодательство

1 марта Федерация профсоюзов Архангельской области направляет законопроект по возвращению для северян прежнего возраста выхода на пенсию депутатам Госдумы от нашего региона в адрес Елены Вторыгиной, Ольги Епифановой, Андрея Палкина и Дмитрия Юркова. В сопроводительном письме ФПАО просит инициировать внесение этого законопроекта в Государственную Думу. Одновременно ФПАО ведёт работу по данному вопросу в рамках постоянной комиссии Генсовета ФНПР по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Подробнее с сутью предлагаемых изменений вы можете познакомиться в этом материале.

Суть законопроекта

Сам по себе новый законопроект короткий, поэтому приведём его текст полностью.

Проект. Федеральный закон «О внесении изменения в Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Статья 1. Последний абзац подпункта «а» пункта 12 статьи 7 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. № 41 ст. 6190) исключить.

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

В чём же суть предлагаемых профсоюзами изменений?

Проектом федерального закона предлагается исключить из перечня категорий граждан, в отношении которых предусмотрено повышение пенсионного возраста, лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Повышение пенсионного возраста для данной категории работников, как в целом и для остальных категорий граждан не даст ожидаемого существенного эффекта по обеспечению сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

Пенсионный возраст должен зависеть только от возраста утраты работником своей трудоспособности, а не от времени получения пенсии человеком как предусматривается принимаемыми изменениями в пенсионной системе. В противном случае происходит подмена понятий, и социальным страхованием такой вид страхования уже не является.

В связи с тем что пенсионный возраст не будет соответствовать реальному возрасту утраты трудоспособности граждан, люди будут продолжать работать, тем самым ещё больше усугубляя состояние своего здоровья. Также это приведёт к увеличению неформальной и теневой занятости в связи с нецелесообразностью уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ при высокой вероятности не выйти на пенсию вовсе. Особенно это касается лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Данные проводимых научно-исследовательских работ по изучению влияния на здоровье работающих окружающей среды районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей показывают, что организм человека отвечает на сложные природно-климатические условия наличием серьёзных проблем со здоровьем, сокращением продолжительности жизни и т.д. Так, неблагоприятное

влияние экстремальных природно-климатических условий севера на здоровье и работоспособность граждан в 1990–1993 годах была подтверждена научно-исследовательской работой «Определение южных границ Севера на территории Архангельской области», по результатам которой жители Архангельской области получили право на государственные льготы и компенсации за проживание на Крайнем Севере и в районах, приравненных к нему. Организм человека находится под постоянным воздействием факторов окружающей среды. Это широко известные метеорологические факторы – температура, давление, ветер и влажность, на которые привыкли ссылаться при обсуждении вопросов наличия дополнительных льгот жителям тех или иных территорий. Но существуют и менее известные факторы электромагнитной природы (излучения из космоса), воздействие которых не ощутимо, пока их сила не превысит определённой пороговой величины. Гелиогеофизические возмущения относятся к наиболее экстремальным факторам, воздействующим на живой организм, в итоге вызывая в нём необратимые патологические процессы. Из-за особенности магнитной оболочки Земли эти факторы, называемые гелиогеофизическими, имеют наибольшую силу в высоких широтах. А это и есть районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. И именно поэтому в высоких широтах сердечно-сосудистые заболевания продолжают оставаться одной из самых актуальных проблем и занимают первое место в структуре причин смертности и инвалидности населения, особенно мужчин трудоспособного возраста.

Физиологические перестройки обмена веществ проявляются в сезонных флуктуациях индексов липидного, белкового, углеводного обменов и приводят к перестройкам гормонального и метаболического профилей.

Особенно это отражается на работающих вахтовым методом. Сюда кроме всего прочего добавляются регулярное прерывание начавшейся адаптации при возвращении с вахты к месту постоянного проживания; высокоинтенсивная профессиональная нагрузка, суточная длительность которой существенно превышает нормативную для обычных условий труда.

Это приводит к наличию у работников, особенно предпенсионного возраста, проблем со здоровьем, которые не позволяют продолжать трудовую деятельность.

По данным Росстата, заболеваемость населения по всем основным классам болезней в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях значительно превышает среднероссийские показатели. Так, показатель «болезни органов пищеварения» в 2016 году превысил среднероссийский показатель в 1,4 раза, показатель «болезни органов



дыхания» – в 1,3 раза, показатель «некоторые инфекционные и паразитарные болезни» – в 1,35 раза.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин почти во всех северных районах ниже среднероссийского показателя. Так, например, по данным Росстата, в 2017 году в Республике Карелия она составила 64,9 года.

Таким образом, повышение пенсионного возраста для работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей приведёт к существенному сокращению периода пребывания работников на пенсии или недожитию до пенсионного возраста при уплате в полном объёме отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации на протяжении трудовой деятельности.

При наличии вышеперечисленных факторов одним из основных и действенных стимулов для жизни и работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях была конкурентоспособность заработной платы на Севере в сравнении с другими регионами страны. Однако на сегодняшний день идёт сближение средней общероссийской заработной платы и средней заработной платы на Севере. Если в Мурманской области разрыв между среднеобластным и среднероссийским размером среднемесячной заработной платы в 2000 году составлял 1,7 раза, то уже в 2017 году – 1,3 раза, в ХМАО в 2000 году – 3,8, в 2017 только 1,7.

Соотношение средней заработной платы к прожиточному минимуму в Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях, в Красноярском крае не только значительно меньше, чем в Москве или, например, в Санкт-Петербурге, но в Архангельской области, Республике Коми и Красноярском крае оно даже ниже среднероссийского.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума достаточно высока. Так, например, в 2017 году в Республике Саха (Якутия) данный показатель был выше 20%. Данные выводы говорят о том, что на территориях с особыми природно-климатическими условиями жизнь стоит дороже, но люди живут хуже.

Итог принимаемых решений – отток населения с территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. По данным Росстата, в ряде субъектов отток населения в 2016 году существенно увеличился по сравнению с 2015 годом, например, в Республике Карелия миграционный отток увеличился в 1,3 раза. Если в начале 90-х в Мурманской области проживало около 1,2 млн человек, то сейчас – на 37%

меньше, в Архангельской области за этот же период население сократилось больше чем на 25%.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Изложенная выше информация приводится в пояснительной записке к законопроекту. Кроме того, Федерация профсоюзов Архангельской области разработала к нему финансово-экономическое обоснование, которое показывает, что увеличение расходов Пенсионного фонда в случае его принятия составит менее одного процента всех годовых расходов на выплату пенсий россиянам.

В частности, на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» потребуется увеличение расходов Пенсионного фонда России в 2020 году на 6,0 млрд рублей.

Эти средства должны быть направлены на выплату пенсии получателям страховой пенсии по старости в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия которым назначается впервые в отчётном году (при установлении возраста выхода на пенсию 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин).

Определение размера финансовых расходов произведено на основании среднегодовых данных Пенсионного фонда России. Так, по данным ПФР, расходы на выплату пенсии получателям страховой пенсии по старости в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия которым назначается впервые в отчётном году, в 2017 году составили 6253594,2 тыс. рублей, в 2018 году (по оценке) – 6121167,1 тыс. рублей.

Ежегодное снижение указанных расходов связано с уменьшением численности граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия которым назначается впервые в отчётном году.

Таким образом, сумма расходов Пенсионного фонда России на реализацию предложенного проекта федерального закона составит менее 1% годовых расходов ПФР на выплату всех пенсий (по 2017 году: 6,25 : 7167,2 = 0,09%).